

Vorlesung „Deutsches und Europäisches Umweltrecht“

- Vorlesungsgliederung -

Übersicht:

1. Kapitel: Einführung

2. Kapitel: Deutsches Umweltrecht

1. Hauptteil: Grundlagen des Deutschen Umweltrechts

1. Abschnitt: Rechtsgrundlagen des Deutschen Umweltrechts

2. Abschnitt: Rechtsprinzipien des deutschen Umweltrechts

3. Abschnitt: Instrumente des deutschen Umweltrechts

4. Abschnitt: Verfahrensbeteiligung und Rechtsschutz im deutschen Umweltrecht

5. Abschnitt (Exkurs): Umweltprivatrecht und Umweltstrafrecht

2. Hauptteil: Ausgewählte gesetzliche Regelungen des allgemeinen Umweltrechts

1. Abschnitt: Umweltinformation

2. Abschnitt: Umwelthaftung

3. Hauptteil: Ausgewählte gesetzliche Regelungen des besonderen Umweltrechts I - Immissionsschutzrecht

1. Abschnitt: Rechtsgrundlagen des Deutschen Immissionsschutzrechts

2. Abschnitt: Der Aufbau des BImSchG

3. Abschnitt: Ziele, Geltungsbereich und Grundbegriffe des BImSchG

4. Abschnitt: Das Instrumentarium des BImSchG

4. Hauptteil: Ausgewählte gesetzliche Regelungen des besonderen Umweltrechts II - Naturschutzrecht

1. Abschnitt: Rechtsgrundlagen des Deutschen Naturschutzrechts

2. Abschnitt: Der Aufbau des BNatSchG

3. Abschnitt: Ziele, Geltungsbereich und Grundbegriffe des BNatSchG

4. Abschnitt: Das Instrumentarium des BNatSchG

3. Kapitel: Europäisches Umweltrecht

1. Hauptteil: Grundlage und Entstehung des Europäischen Umweltrechts

1. Abschnitt: Rechtsgrundlagen des Europäischen Umweltrechts

2. Abschnitt: Setzung des Europäischen Umweltrechts

3. Abschnitt: Unionsrechtliches Umweltrecht und nationales Umweltrecht

2. Hauptteil: Ziele, Prinzipien und Berücksichtigungsgebote des Europäischen Umweltrechts

1. Abschnitt: Ziele des Europäischen Umweltrechts

2. Abschnitt: Prinzipien des Europäischen Umweltrechts

3. Abschnitt: Berücksichtigungsgebote des Europäischen Umweltrechts

3. Hauptteil: Instrumente und Akteure des Europäischen Umweltrechts

4. Hauptteil: Sekundärrechtliche verfahrens- und materiell-rechtliche Regelungen des Europäischen Umweltrechts – Allgemeiner Teil

5. Hauptteil: Sekundärrechtliche Verfahrens- und materiell-rechtliche Regelungen des Europäischen Umweltrechts – Besonderer Teil

Detaillierte Gliederung mit Literaturhinweisen:

1. Kapitel: Einführung

§ 1 Ein erster Blick auf das Umweltrecht

A. ALLTAGSERFAHRUNGEN MIT DEM UMWELTRECHT

I. Umweltrecht prägt alle Lebensbereiche

II. Umweltrecht ist komplex

III. Umweltrecht ist hochpolitisch

B. AKTUELLE BEISPIELE IM FOKUS

I. Die E 10 Debatte 2011 und „Dieselgate“ seit 2015

Zur Vertiefung: *Gawel*, ZUR 2011, 337 ff., *Scheidler*, NVwZ 2011, 1 ff.; *Klinger*, ZUR 2017, 131 ff.

II. Die „Energiewende“

Zur Vertiefung: *Gawel u.a.*, ZUR 2014, 219; *Attendorn*, NVwZ 2012, 1569 ff.; *Ziehm*, ZUR 2012, 585 ff.

III. Paris – Abkommen zum globalen Klimaschutz

Zur Vertiefung: *Ekardt*, NJW 2016, 355 ff.; *Morgenstern/Dehnen*, ZUR 2016, 131 ff.; *Schlacke*, ZUR 2016, 65 ff.

§ 2 Gegenstand, Methode und Ziel der Vorlesung „Umweltrecht“

A. DAS „UMWELTRECHT“ ALS GEGENSTAND RECHTSWISSENSCHAFTLICHER BETRACHTUNG

I. Entwicklung und Entstehung des Rechtsgebiets „Umweltrecht“

1. Entwicklung und Entstehung des Rechtsgebiets „Umweltrecht“ im deutschen Recht

Zur Vertiefung: *Storm*, Umweltrecht, 10. Auflage 2015, § 6 und § 7; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 2 II.; *Kloepfer*, Umweltrechtschutz, 2. Auflage 2011, § 1; *Kloepfer*, Umweltrecht, 4. Auflage 2016, § 2.

a) Die ersten Gesetze mit umweltrechtlichem Bezug

b) Die erste Hochphase der Umweltgesetzgebung: die 70er Jahre

c) Die 80er: Das Aufkommen des Rechtsgebiets „Umweltrecht“

d) Die 90er: Die zweite Hochphase der Umweltgesetzgebung

e) Nach der Jahrtausendwende: Das Umweltrecht als etabliertes Rechtsgebiet

f) Neuere Entwicklungen: Energieumweltrecht und Klimaschutzrecht

2. Entwicklung und Entstehung des Rechtsgebiets „Umweltrecht“ im Gemeinschafts- bzw. Unionsrecht

Zur Vertiefung: *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 2; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 1 und § 7.

a) Die Entwicklung primärrechtlicher Regelungen

b) Beginn, Entwicklung und stetige Ausdifferenzierung des Sekundärrechts

II. Alte und neue Vorstellungen von Umweltrecht

1. Umweltrecht als spezialisiertes Polizei- und Ordnungsrecht

2. Umweltrecht als neue Form des Planungsrechts

3. Umweltrecht als Rechtsgebiet des umfassenden verwaltungsrechtlichen Instrumentenmixes

4. Fazit: Umweltrecht als Recht zum umfassenden Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen

III. Begriffsbestimmungen der Materie „Umweltrecht“

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 1 und § 2; *Ramsauer*, in: *Koch*, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 3 A. I.; *Peters*, Umweltrecht, 5. Auflage 2016, Kap. 1 A und B.

1. Der Begriff „Umwelt“

2. Der Begriff „Umweltschutz“

3. Begriff und Gegenstände des „Umweltrechts“

IV. Der Gegenstand der Vorlesung „Deutsches und Europäisches Umweltrecht“

B. METHODE

I. Beobachtungen zur Methodik des Rechtsgebietes Umweltrecht

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 1 II. 3.; *Kloepfer*, Umweltrecht, 4. Auflage 2016, § 1 B.

1. Umweltrecht als überwiegend bundesrechtlich geregelte Materie

2. Umweltrecht als stark europarechtlich geprägte Materie

3. Umweltrecht als auch völkerrechtlich geprägte Materie

4. Umweltrecht als Recht in Mehrebenensystemen

5. Umweltrecht und Betroffene

a) Umweltrecht und Verwaltung

b) Umweltrecht und Bürger

c) Umweltrecht und Umweltverbände

d) Umweltrecht und Wirtschaft

II. Konsequenzen für die Methodik der Vorlesung

1. Ausgangspunkt: Unionsrechtliche Rechtslage

a) Primärrechtliche Bestimmungen

b) Sekundärrecht

2. Orientierung am nationalen Bundesrecht

a) Die umweltrechtlichen Kerngesetze des Bundes

b) Weitere bundesrechtliche Regelungen mit Bedeutung für das Umweltrecht

c) Ergänzungen und Abweichungen durch Landesrecht

3. Berücksichtigung von umweltrechtlichen Leitfällen aus der Rechtsprechung

4. Berücksichtigung politischer, wirtschaftlicher und gesellschaftlicher Auswirkungen des Umweltrechts

C. ZIELE UND VORGEHENSWEISE

I. Vermittlung materiell-rechtlicher Grundkenntnisse

II. Erläuterung des Zusammenhangs zwischen materiellem Umweltrecht, allgemeinem Verwaltungsverfahrensrecht und Verwaltungsprozessrecht

III. Erwerb auch praktischer Fertigkeiten und Einblicke

IV. Diskussion praktischer Fälle

§ 3 Literaturempfehlungen für das Studium

A. LEHRBÜCHER

B. KOMMENTARE

C. FALLSAMMLUNGEN

§ 4 Organatorisches

2. Kapitel: Deutsches Umweltrecht

1. Hauptteil: Grundlagen des Deutschen Umweltrechts

1. Abschnitt: Rechtsgrundlagen des Deutschen Umweltrechts

§ 5 Umweltverfassungsrecht des Bundes

Zur Vertiefung: *Storm*, Umweltrecht, 10. Auflage 2015, § 12; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 4; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 3; *Peters*, Umweltrecht, 5. Auflage 2016, Kap. 1 F.

A. DIE STAATZIELBESTIMMUNG DES ART. 20A GG

I. Charakter des Art. 20a GG

II. Inhaltliche Bedeutung

B. GRUNDRECHTE UND UMWELT

I. Spezifische Umweltgrundrechte?

1. *Kein explizites Umweltgrundrecht im Grundgesetz*
2. *Umweltbezogene Grundrechte in den Landesverfassungen*

II. Grundrechtsschutz auf dem Feld des Umweltrechts – Umweltrelevante Grundrechte im Grundgesetz im Überblick

1. *Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG*

2. Art. 14 Abs. 1 GG

III. Ausgewählte Problemfelder

1. Grundrechte und ihr Schutz vor Umweltschutzmaßnahmen des Staates

2. Ansprüche aus Grundrechten auf Umweltschutzmaßnahmen des Staates

a) Grundrechte als Abwehrrechte

b) Grundrechtliche Schutzpflichten

C. VERFASSUNGSPRINZIPIEN UND UMWELTSCHUTZ

I. Rechtsstaatsprinzip und Umweltschutz

1. Art. 20 III Satz 1 GG: Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes

2. Bestimmtheit

3. Verhältnismäßigkeit

II. Demokratieprinzip und Umweltschutz

III. Sozialstaat und Umweltschutz

D. BUNDESSTAAT UND UMWELTSCHUTZ

: DIE KOMPETENZVERTEILUNG IM BEREICH DES UMWELTRECHTS

I. Gesetzgebungskompetenzen

1. Zuständigkeiten des Bundes

a) Ausschließliche Zuständigkeiten

b) Konkurrierende Zuständigkeiten

c) Die Fortwirkung der früheren Rahmengesetzkompetenz über Art. 125b GG

2. Zuständigkeiten der Länder

a) Ausschließliche Zuständigkeiten

b) Konkurrierende Zuständigkeiten

c) Ausfüllende Zuständigkeiten

II. Verwaltungskompetenzen

1. Landesverwaltung

2. Bundesverwaltung

3. Verwaltungskompetenzen der Gemeinden und Kreise

E. Reform des Umweltverfassungsrechts

§ 6 Einfach-gesetzliche Regelungen – Überblick

A. ALLGEMEINES UMWELTRECHT DES BUNDES

B. BESONDERES UMWELTRECHT DES BUNDES

C. UMWELTRECHT DER LÄNDER

D. UMWELTRELEVANTE NORMGEBUNG DURCH KOMMUNEN

2. Abschnitt: Rechtsprinzipien des deutschen Umweltrechts

Zur Vertiefung: *Storm*, 10. Auflage 2015, Umweltrecht, § 3; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 3; *Appel* in: *Koch*, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 2 B. IV.; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 4 IV; *Kloepfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 3; *Peters*, Umweltrecht, 5. Auflage 2016, Kap. 1 C.

§ 7 Das Vorsorgeprinzip (einschließlich Schutzprinzip)

A. INHALT

B. NORMATIVE AUSPRÄGUNGEN

§ 8 Das Verursacherprinzip

A. INHALT

B. NORMATIVE AUSPRÄGUNGEN

§ 9 Das Kooperationsprinzip

A. INHALT

B. NORMATIVE AUSPRÄGUNGEN

§ 10 Weitere Prinzipien

3. Abschnitt: Instrumente des deutschen Umweltrechts

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 5; *Ramsauer* in: Koch, Umwelrecht, 4. Auflage 2014, § 3 C.; *Kloepfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 4.

§ 11 Instrumente der direkten Verhaltenssteuerung

A. GE- UND VERBOTE

B. PRÄVENTIVE KONTROLLVERFAHREN

C. REPRESSIVE MAßNAHMEN

§ 12 Instrumente der indirekten Verhaltenssteuerung

A. ÖKONOMISCHE INSTRUMENTE

B. UMWELTINFORMATION

C. ABSPRACHEN UND ZIELVEREINBARUNGEN

§ 13 Planungsrechtliche Instrumente

§ 14 Umweltverträglichkeitsprüfung

A. ZWECK

B. REGELUNGSGEGENSTÄNDE

C. RECHTSSCHUTZFRAGEN

§ 15 Sonstige Instrumente

4. Abschnitt: Verfahrensbeteiligung und Rechtsschutz im deutschen Umweltrecht

§ 16 Beteiligung von Bürgern, Verbänden und Behörden in umweltrelevanten Verwaltungsverfahren

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 6 I.; *Ramsauer*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 3; *Sanden*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 13.

Lesenswerte Entscheidung: EuGH, Urt. v. 15.10.2015 – C-137/14 – NVwZ 2015, 1665 ff.

A. BETEILIGUNGSRECHTE

B. BETEILIGUNGSFORMEN

§ 17 Rechtsschutz durch Verwaltungsgerichte

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 6 II.; *Gärditz*, Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz im Umweltrecht, NVwZ 2014, 1; *Peters*, Umweltrecht, 5. Auflage 2016, Kap. 1 G. VII.; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 5.

A. EINFÜHRUNG

B. ZULÄSSIGKEITSPROBLEME VON UMWELTRECHTSSCHUTZBEZOGENEN RECHTSSCHUTZFORMEN

I. Rechtsschutzformen

II. Klagebefugnis

C. BEGRÜNDETHEITSPROBLEME BEI UMWELTRECHTSSCHUTZBEZOGENEN RECHTSSCHUTZFORMEN

I. Administrative Entscheidungsspielräume und gerichtliche Kontrolldichte

II. Entscheidungsinhalt

D. PRAKТИSCHE PROBLEME DES VERWALTUNGSGERICHTLICHEN RECHTSSCHUTZES

I. Massenverfahren

II. Tatsachenklärung

§ 18 Rechtsschutz durch andere Gerichte

5. Abschnitt (Exkurs): Umweltprivatrecht und Umweltstrafrecht

§ 19 Umweltprivatrecht (Überblick)

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 2 IV. 2.; *Kluth* in: *Kluth/Smeddnick*, Umweltrecht, 2013, § 15.; *Kloepfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 4 IX.

§ 20 Umweltstrafrecht (Überblick)

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 2 IV. 1.; *Gartz*, Das neue Umweltstrafrecht nach europäischen Vorgaben, ZUR 2013, 316 ff.; *Sack* in: *Kluth/Smeddnick*, Umweltrecht, 2013, § 8; *Szesny/ Götz*, Das neue Umweltstrafrecht – Kritisches zur Umsetzung der Richtlinie Umweltstrafrecht, ZUR 2012, S. 405 ff.; *Kloepfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 4 XI.

2. Hauptteil: Ausgewählte gesetzliche Regelungen des allgemeinen Umweltrechts

1. Abschnitt: Umweltinformation

Zur Vertiefung: *Wegener*, Umweltinformationsfreiheit – ernst genommen: Der Fall Glyphosat, ZUR 2014, 32; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 4 VI; *Kloepfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 4 V. 2.; *Gast*, Aktuelle Rechtsfragen und Probleme des freien Informationszugangs, insbesondere im Umweltschutz, GewArch 2010, S. 440 ff;

§ 21 Die Umweltinformationsgesetze des Bundes und der Länder

A. EINFÜRHUNG

B. BEGRIFF DER UMWELTINFORMATION NACH DEM UIG

C. ANSPRUCH AUF UMWELTINFORMATION NACH DEM UIG

I. Anspruchsgrundlagen

II. Anspruchsvoraussetzungen

III. Anspruchsgrenzen

D. KOSTEN

E. EXKURS: INFORMATIONANSPRÜCHE AUS ANDEREN GESETZEN

2. Abschnitt: Umwelthaftung

Zur Vertiefung: *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 4 V. 6.; *Brinktrine*, Vier Jahre Umweltschadensgesetz, EurUP 2012, S. 2 ff.

§ 22 Das Umweltschadensgesetz

A. ANWENDUNGSBEREICH

B. BEGRIFFLICHKEITEN

C. HAFTUNGSSYSTEM

§ 23 Das Umwelthaftungsgesetz

A. ANWENDUNGSBEREICH

B. BEGRIFFLICHKEITEN

C. HAFTUNGSSYSTEM

3. Hauptteil: Ausgewählte gesetzliche Regelungen des besonderen Umweltrechts I – Immissionsschutzrecht

Zur Vertiefung: *Storm*, Umweltrecht, 10. Auflage 2015, § 24; *Koch/Weiss*, Aktuelle Entwicklungen des Immissionsschutzrechts, NVwZ 2015, 633 ff. (Teil 1) und NVwZ 2015, 1100 ff. (Teil 2); *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 7; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 9; *Hilbert*, Das Verhältnis von Immissionsschutzrecht und Baurecht, JA 2014, 983 ff.

Fallübung: *Kahl*, Schwerpunktbereichsklausur im Umweltrecht, BayVBI. 2015, 395 f. und BayVBI. 2015, S. 424 ff.; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, Klausur I, S. 579 ff.; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 7, Fälle 16-21; *Kotulla*, Umweltrecht, 6. Auflage 2014, 3. Teil, Fälle 1-4.

1. Abschnitt: Rechtsgrundlagen des Deutschen Immissionsschutzrechts

§ 24 Europäische Vorgaben

Zur Vertiefung: *Koch*, in: *Koch*, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 4 B. II.

§ 25 Bundesrechtliche Regelungen

§ 26 Landesrechtliche Regelungen

2. Abschnitt: Der Aufbau des BImSchG

§ 27 Einführung in das BImSchG

§ 28 Der anlagenbezogene Immissionsschutz

Zur Vertiefung: *Koch*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 4 D. II. 1.

§ 29 Der produktbezogene Immissionsschutz

Zur Vertiefung: *Koch*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 4 D. II. 4.

§ 30 Der verkehrsbezogene Immissionsschutz

Zur Vertiefung: *Koch*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 4 D. II. 2.

§ 31 Der gebietsbezogene Immissionsschutz

Zur Vertiefung: *Koch*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 4 D. II. 3.

3. Abschnitt: Ziele, Geltungsbereich und Grundbegriffe des BImSchG

Zur Vertiefung: *Storm*, Umweltrecht, 10. Auflage 2015, § 24.

§ 32 Ziele des BImSchG

§ 33 Geltungsbereich des BImSchG

§ 34 Grundbegriffe des BImSchG

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 9 IV; *Hansmann*, in: *Hansmann/Sellner*, Grundzüge des Umweltrechts, 4. Auflage 2012, 6. Rn. 1 ff.

A. IMMISSIONEN

B. EMISSIONEN

C. SCHÄDLICHE UMWELTEINWIRKUNGEN

D. STAND DER TECHNIK

4. Abschnitt: Das Instrumentarium des BImSchG

§ 35 Instrumente der direkten Verhaltenssteuerung

A. ÜBERBLICK

B. GE- UND VERBOTE

C. KONTROLLINSTRUMENTE

I. Überblick

II. Insbesondere: Die Genehmigung von Anlagen

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 9 V. 2. c); *Koch*, in: *Koch, Umweltrecht*, 4. Auflage 2014, § 4 E.; *Hansmann*, in: *Hansmann/Sellner, Grundzüge des Umweltrechts*, 4. Auflage 2012, 6. Rn. 59 ff.

1. Genehmigungsbedürftigkeit von Anlagen

- a) Normative Bestimmung der Genehmigungsbedürftigkeit durch die 4. BImSchV
- b) Kriterien der 4. BImSchV für die Genehmigungsbedürftigkeit von Anlagen

2. Genehmigungsfähigkeit von genehmigungsbedürftigen Anlagen

a) Genehmigungsverfahren

- aa) Formelles Genehmigungsverfahren
- bb) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren

b) Materielle Voraussetzungen der Genehmigungserteilung gemäß § 6 BImSchG

Zur Vertiefung: *Scheidler*, Änderung des § 6 BImSchG durch das Rechtsbereinigungsgesetz Umwelt, NUR 2010, S. 785 ff.

- aa) Einhaltung der Betreiberpflichten nach § 5 BImSchG
- bb) Einhaltung der Pflichten aus Rechtsverordnungen nach § 7 BImSchG
- cc) Einhaltung anderer öffentlich-rechtlicher Vorschriften und Belange des Arbeitsschutzes

3. Genehmigungsformen

- a) Vollgenehmigung
- b) Teilgenehmigung
- c) Vorbescheid

4. Genehmigungswirkungen

- a) Konzentrationswirkung
- b) Privatrechtsgestaltende Wirkung

5. Nebenbestimmungen zur Genehmigung

6. Anspruch auf Genehmigung

7. Rechtsschutzfragen

Zur Vertiefung: *Koch*, in: *Koch, Umweltrecht*, 4. Auflage 2014, § 4 E. VI.

- a) Rechtsschutz des Anlagenbetreibers gegen die Versagung der Genehmigung
- b) Rechtsschutz Dritter gegen die Erteilung der Genehmigung

D. REPRESSIVE INSTRUMENTE

Zur Vertiefung: *Storm*, *Umweltrecht*, 10. Auflage 2015, § 24 VIII. 1.; *Erbguth/Schlacke*, *Umweltrecht*, 6. Auflage 2016, § 9 V. 2. d); *Koch*, in: *Koch, Umweltrecht*, 4. Auflage 2014, § 4 E. V.

I. Überblick

II. Insbesondere: Repressive Maßnahmen gegen den Betreiber einer genehmigungsbedürftigen Anlage

- 1. *Untersagung, Stilllegung und Beseitigung*
- 2. *Widerruf der Genehmigung*

III. Insbesondere: Repressive Maßnahmen gegen den Betreiber einer nicht genehmigungsbedürftigen Anlage

- 1. *Anordnungen im Einzelfall*
- 2. *Untersagung*

§ 36 Planungsrechtliche Instrumente

A. ÜBERBLICK

B. DER PLANUNGSGRUNDSATZ DES § 50 BIMSCHG

C. LUFTREINHALTEPLANUNG

Zur Vertiefung: *Koch/Welss*, Aktuelle Entwicklungen des Immissionsschutzrechts – Teil 2, NVwZ 2015, 1100 ff.; *Scheidler*, Luftreinhalteplanung in Bayern, BayVBl. 2013, S. 353 ff.

D. LÄRMMINDERUNGSPLANUNG

Zur Vertiefung: *Koch/Welss*, Aktuelle Entwicklungen des Immissionsschutzrechts – Teil 2, NVwZ 2015, 1100 ff.; *Cancik*, Stand und Entwicklung der Lärminderungsplanung in Deutschland, WiVerw 2012, S. 210 ff.

4. Hauptteil: Ausgewählte gesetzliche Regelungen des besonderen Umweltrechts II – Naturschutzrecht

Zur Vertiefung: *Storm*, Umweltrecht, 10. Auflage 2015, § 30; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 10.

Fallübung: *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, Klausur II, S. 601 ff.; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 7, Fälle 25-30; *Kotulla*, Umweltrecht, 6. Auflage 2014, 7. Teil, Fälle 8-10.

1. Abschnitt: Rechtsgrundlagen des Deutschen Naturschutzrechts

§ 37 Völkerrechtliche und Europäische Vorgaben

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 I. 1. und 2.; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 10, I. 3. a.; *Maaß/Schütte*, in: *Koch*, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 7 C.

A. VÖLKERRECHTLICHE REGELUNGEN

B. UNIONSRECHTLICHE REGELUNGEN

§ 38 Bundesrechtliche Regelungen

Zur Vertiefung: *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 10 I. 3. b; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 I. 3.

§ 39 Landesrechtliche Regelungen

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 I. 4.

2. Abschnitt: Der Aufbau des BNatSchG

§ 40 Einführung in das BNatSchG

§ 41 Landschaftsplanung

§ 42 Schutz von Natur und Landschaft

A. ALLGEMEINER SCHUTZ

B. SCHUTZ BESTIMMTER TEILE VON NATUR UND LANDSCHAFT

§ 43 Schutz der wildlebenden Tier- und Pflanzenarten, ihrer Lebensstätten und Biotope

§ 44 Meeresnaturschutz

§ 45 Erholung in Natur und Landschaft

§ 46 Mitwirkung von anerkannten Naturschutzvereinigungen

§ 47 Sonstige Regelungen

3. Abschnitt: Ziele, Geltungsbereich und Grundbegriffe des BNatSchG

§ 48 Ziele des BNatSchG

Zur Vertiefung: *Storm*, Umweltrecht, 10. Auflage 2015, § 30 II. 1. a; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 IV; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 10 II.

§ 49 Geltungsbereich des BNatSchG

§ 50 Grundbegriffe des BNatSchG

Zur Vertiefung: *Storm*, Umweltrecht, 10. Auflage 2015, § 30 II. 1. c.; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 II.; *Klöpfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 12 II. 2.

A. DIE LEGALDEFINITIONEN DES § 7 ABS. 1 UND 2 BNATSCHG

I. Umfassender, aber nicht abschließender Katalog

II. Rechtsmethodische Probleme der gesetzlichen Definitionstechnik

B. AUSGEWÄHLTE BEGRIFFE UND PROBLEME DER BEGRIFFSBESTIMMUNG

I. Biologische Vielfalt

II. Naturhaushalt

III. Erholung

4. Abschnitt: Das Instrumentarium des BNatSchG

§ 51 Planungsrechtliche Instrumente

Zur Vertiefung: *Storm*, Umweltrecht, 10. Auflage 2015, § 30 VI.; *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 V. 1.; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 10 IV.; *Klöpfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 12 IV.

A. ÜBERBLICK

B. LANDSCHAFTSPLANUNG

§ 52 Eingriffsregelung

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 5. Auflage 2014, § 10 V. 2. b); *Gellermann*, in: *Hansmann/Sellner*, Grundzüge des Umweltrechts, 4. Auflage 2012, 10. Rn. 45 ff.

§ 53 Flächen- und Objektschutz durch Schutzgebietsausweisungen

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 V. 3.; *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 10 VI.; *Gellermann*, in: *Hansmann/Sellner*, Grundzüge des Umweltrechts, 4. Auflage 2012, 10. Rn. 70 ff.; *Klöpfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 12 VI.

A. ERSCHEINUNGSFORMEN VON SCHUTZGEBIETEN

B. SCHUTZGEBIETSAUSWAHL UND -AUSWEISUNG

C. NETZ „NATURA 2000“

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 V. 3. c.

§ 54 Instrumente der direkten Verhaltenssteuerung

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 10 V. 2.

A. ÜBERBLICK

B. GE- UND VERBOTE

**C. REPRESSIVE INSTRUMENTE ZUR DURCHSETZUNG VON GE- UND
VERBOTEN**

3. Kapitel: Europäisches Umweltrecht

1. Hauptteil: Grundlage und Entstehung des Europäischen Umweltrechts

Zur Vertiefung: *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 2; *Appel*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 2 A. und B. I.; *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2013, 2. Kap; *Kloepfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 7 I.

1. Abschnitt: Rechtsgrundlagen des Europäischen Umweltrechts

§ 55 Primärrecht

A. UMWELTRECHTLICHE REGELUNGEN IM EUV

Zur Vertiefung: *Appel*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 2 B. II.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3 B; *Kloepfer*, Umweltschutzrecht, 2. Auflage 2011, § 7 II. 1.; *Peters*, Umweltrecht, 5. Auflage 2016, Kap1. E. I.

I. Art. 3 Abs. 3 Unterabsatz 1 Satz 2 EUV: Unionsziel „hohes Maß an Umweltschutz“

1. Inhalt der Zielnorm

2. Charakter und Bedeutung der Zielnorm

3. Verhältnis zu anderen Zielnormen

II. Art. 3 Abs. 5 Satz 2 EUV: Union as Ziel „Nachhaltige Entwicklung“

1. Inhalt der Zielnorm

2. Charakter und Bedeutung der Zielnorm

B. UMWELTRECHTLICHE REGELUNGEN IM AEUV

I. Art. 4 Abs. 2 Buchstabe e) AEUV: Geteilte Zuständigkeit im Bereich des Umweltschutzes

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 A. IV.

1. Inhalt der Kompetenzregelung

2. Bedeutung und Charakter der Kompetenzregelung

3. Konkretisierung durch Art. 191 ff. AEUV

II. Art. 11 AEUV: „Querschnittsklausel“

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 A. IV. 3.

1. Inhalt der Querschnittsklausel

2. Charakter der Querschnittsklausel

3. Bedeutung und Wirkung der Querschnittsklausel

III. Art. 114 Abs. 3 und 4 AEUV: Rechtsangleichungsklauseln

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2013, 5. Kap. B. 3.

1. Inhalt der Vorschriften zur Rechtsangleichung im Binnenmarkt

2. Bedeutung und Charakter

3. Grenzen

IV. Art. 191 ff. AEUV: Umweltpolitik der EU

Zur Vertiefung: *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 2 II.; *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2013, 4. Kap.

1. Inhalt der Regelungen des Titels XX. des AEUV

2. Charakter

3. Bedeutung

4. Grenzen

V. Art. 194 AEUV: Energiepolitik als Umweltschutz?

Zur Vertiefung: *Calliess*, in: Hansmann/Sellner, Grundzüge des Umweltrechts, 4. Auflage 2012, 2. Rn. 29 ff.

1. Inhalt der Regelungen des Titels XXI. des AEUV

2. Charakter

3. Bedeutung

4. Grenzen

5. Verhältnis zu Titel XX.

C. UMWELTRECHTLICHE REGELUNGEN IN DER GRUNDRECHTE-CHARTA

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 A. V.

I. Art. 37 Grundrechte-Charta

1. Inhalt

2. Charakter

3. Bedeutung

4. Grenzen

II. Sonstige Bestimmungen der Grundrechte-Charta mit Bedeutung für den Umweltschutz

III. Reform und Weiterungen des europäischen Grundrechtsschutzes: das prozedurale Umweltgrundrecht

§ 56 Sekundärrecht

Zur Vertiefung: *Appel*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 2 B. II. 2; *Peters*, Umweltrecht, 5. Auflage 2016, Kap1. E. II.

A. VERORDNUNGEN

I. Charakter

II. Verordnungen mit umweltrechtlicher Regelungstendenz (im Überblick)

B. RICHTLINIEN

Fallübung: *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 2. VI (Fall 6).

C. BESCHLÜSSE

D. PROGRAMME

E. STELLUNGNAHMEN UND EMPFEHLUNGEN

2. Abschnitt: Setzung des Europäischen Umweltrechts

§ 57 Rechtsetzungskompetenz der Union

A. KOMPETENZTITEL

Zur Vertiefung: *Schmidt/Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, § 2, III.; *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2013, 4. Kap.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 B. und C.; *Appel*, in: Koch, Umweltrecht, 4. Auflage 2014, § 2 B. V. – IX.

I. Ausgangspunkt: Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung

II. Kompetenztitel auf dem Feld des Umweltschutzes

1. Art. 191 ff. AEUV

2. Art. 114 AEUV

3. Sonstige Kompetenztitel

III. Kompetenzergänzungsklausel, Art. 352 AEUV

B. ABGRENZUNG DER KOMPETENZTITEL

Fallübung: Schmidt/Kahl/Gärditz, Umweltrecht, 9. Auflage 2014, IV. (Fall 4).

I. Einführung

1. Notwendigkeit der Abgrenzung

2. Konsequenzen

II. Abgrenzung von Umweltschutz- und Binnenmarktkompetenz

1. Unterschiede und Gemeinsamkeiten beider Kompetenztitel

2. Abgrenzungsversuche

3. Vorrangtheorien

III. Abgrenzung der Umweltschutzkompetenz zu anderen Kompetenztiteln

1. Umweltschutz und Verkehr

2. Umweltschutz und Handelspolitik

C. CHARAKTER UND STRUKTUR DER KOMPETENZTITEL

§ 58 Rechtssetzungsverfahren

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 B. II.

A. EINFÜHRUNG

B. ORDENTLICHES GESETZGEBUNGSVERFAHREN

C. MITENTSCHEIDUNGSVERFAHREN

D. NACHGEORDNETE RECHTSSETZUNG (TERTIÄRES UNIONSRECHT)

3. Abschnitt: Unionsrechtliches Umweltrecht und nationales Umweltrecht

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 C.

§ 59 Fehlendes Unionsrecht: Das Recht der Mitgliedstaaten zur Setzung originären nationalen Umweltrechts

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 C. I.

A. VORAUSSETZUNG FÜR DIE SETZUNG ORIGINÄREN NATIONALEN UMWELTRECHTS

B. GRENZEN ORIGINÄREN NATIONALEN UMWELTRECHTS

- I. Nationales Umweltrecht und Warenverkehrsfreiheit**
- II. Nationales Umweltrecht und Dienstleistungsfreiheit**
- III. Sonstige unionsrechtliche Grenzen**

§ 60 Schutzverstärkendes nationales Umweltrecht

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 C. II.

A. RECHTSGRUNDLAGEN FÜR DIE SETZUNG SCHUTZVERSTÄRKENDEN NATIONALEN UMWELTRECHTS

- I. Erste mögliche Rechtsgrundlage: Art. 193 AEUV**

- II. Zweite mögliche Rechtsgrundlage: Art. 114 AEUV**

B. VORAUSSETZUNG UND GRENZEN DES SCHUTZVERSTÄRKENDEN NATIONALEN UMWELTRECHTS

- I. Voraussetzungen und Grenzen des Art. 193 AEUV**

- II. Voraussetzungen und Grenzen des Art. 114 AEUV**

- III. Allgemeine unionsrechtliche Grenzen**

§ 61 Unionsrechtumsetzendes nationales Umweltrecht

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 2 C. III.

A. GRUNDLAGEN DER UMSETZUNGSPFLICHT DER MITGLIEDSTAATEN

B. UMSETZUNGSFÄHIGE UND UMSETZUNGSBEDÜRFIGE UNIONSRECHTSAKTE

I. Überblick über Unionsrechtsakte auf dem Feld des Umweltrechts

II. Implementierung durch Rechtsetzung - insbesondere die Umsetzung von Richtlinien

III. Implementierung durch Verwaltungsvollzug: insbesondere die Umsetzung von Verordnungen und umgesetzten Richtlinien

C. FOLGEN VON UMSETZUNGSDEFIZITEN

*2. Hauptteil: Ziele, Prinzipien und Berücksichtigungsgebote des
Europäischen Umweltrechts*

1. Abschnitt: Ziele des Europäischen Umweltrechts

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2013, 5. Kap. A. I.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3 B.

§ 62 Der Zielkatalog des Art. 191 Abs. 1 AEUV

§ 63 Das Ziel der nachhaltigen Entwicklung , Art. 3 Abs. 3 S. 2 und Abs. 5 S. 2 EUV, Art. 11 AEUV

2. Abschnitt: Prinzipien des Europäischen Umweltrechts

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2013, 5. Kap. A. II.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3 D.

§ 64 Grundlagen

A. ÜBERBLICK ÜBER DIE PRINZIPIEN

B. CHARAKTER DER PRINZIPIEN

C. KATEGORIEN VON PRINZIPIEN

§ 65 Das Vorsorgeprinzip

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3, D. II. 1.

A. BEDEUTUNGSEBENEN

B. INHALT DES PRINZIPS

C. KONSEQUENZEN

§ 66 Das Vorbeugungsprinzip

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3, D. II. 1. c.

§ 67 Das Ursprungsprinzip

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3, D. II. 2.

§ 68 Das Verursacherprinzip

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3, D. II. 3.

§ 69 Das Kooperationsprinzip

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3, D. II. 5.

§ 70 Weitere Prinzipien?

3. Abschnitt: Berücksichtigungsgebote des Europäischen Umweltrechts

Zur Vertiefung: *Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 6. Auflage 2016, § 7, I. 2.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 3 E.

§ 71 Erscheinungsformen von Berücksichtigungsgeboten

3. Hauptteil: Instrumente und Akteure des Europäischen Umweltrechts

§ 72 Instrumente

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2013, 3. Kap. A.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 5.

A. ÜBERBLICK

B. PLANUNGSRECHTLICHE INSTRUMENTE

**C. INSTRUMENTE DER DIREKTEN VERHALTENSSTEUERUNG –
ADMINISTRATIVE KONTROLLINSTRUMENTE**

D. INSTRUMENTE DER INDIREKTEN VERHALTENSSTEUERUNG

**E. INSTRUMENTE DES KONSENSUALEN ZUSAMMENWIRKENS MIT
PRIVATEN**

F. EIGENVORNAHME DER UNION UND DES STAATES

§ 73 Akteure

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2013, 3. Kap. B.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 6.

A. ÜBERBLICK

B. EINZELNE WICHTIGE AKTEURE DER UNION

I. Die Kommission

II. Der Rat

III. Das Europäische Parlament

IV. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss der Regionen

V. Die Europäische Umweltagentur

VI. Der EuGH

C. PRIVATE AKTEURE

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2012, 3. Kap., B. VI.

I. Der einzelne Private

II. Verbände und Interessenvereinigungen

4. Hauptteil: Sekundärrechtliche verfahrens- und materiellrechtliche Regelungen des Europäischen Umweltrechts – Allgemeiner Teil

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 8 - § 12.

§ 74 Überblick

A. GEREGELTE BEREICHE

B. NICHTGEREGELTE BEREICHE

§ 75 Regelungen zur Umweltverträglichkeitsprüfung

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2012, 6. Kap., C.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 8.

§ 76 Regelungen im Bereich Umweltinformation

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2012, 6. Kap., B. II; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 9.

§ 77 Regelungen im Bereich des Verfahrensrechts, insbesondere der Anlagengenehmigung

Zu Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 10; B. II.

§ 78 Regelungen im Bereich der Umwelthaftung

Zur Vertiefung: *Epiney*, Umweltrecht der Europäischen Union, 3. Auflage 2012, 6. Kap., G.; *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 12.

5. Hauptteil: Sekundärrechtliche Verfahrens- und materiell-rechtliche Regelungen des Europäischen Umweltrechts – Besonderer Teil

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 13 - § 20.

§ 79 Überblick

A. GEREGELTE BEREICHE

B. NICHTGEREGELTE BEREICHE

§ 80 Ausgewählte geregelte Bereiche nach Sachmaterien

A. REGELUNGEN IM BEREICH DES NATURSCHUTZRECHTS

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 13.

B. REGELUNGEN IM BEREICH DES GEWÄSSERSCHUTZRECHTS

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 14.

C. REGELUNGEN IM BEREICH DES LUFTREINHALTERECHTS

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 15.

D. REGELUNGEN IM BEREICH DES LÄRMSCHUTZRECHTS

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 17.

E. REGELUNGEN IM BEREICH DES ABFALLRECHTS

Zur Vertiefung: *Meßerschmidt*, Europäisches Umweltrecht, 2011, § 18.