

## **Vorlesung „Besonderes Verwaltungsrecht“ im Wintersemester 2018/19**

### **1. Abschnitt: Besonderes und allgemeines Gefahrenabwehrrecht**

#### *1. Kapitel: Versammlungsrecht*

#### **§ 1 GRUNDSTRUKTUREN UND –BEGRIFFE DES GELTENDEN VERSAMMLUNGSRECHTS**

##### **A. Charakter des Versammlungsrechts**

###### *I. Versammlungsrecht als spezielles Polizei- und Ordnungsrecht*

###### 1. Die Abwehr von spezifischen Gefahren durch Versammlungen

###### 2. Die Abwehr von Gefahren durch Versammlungsteilnehmer

###### *II. Versammlungsrecht als Freiheitsgewährleistungsrecht?*

## **B. Verfassungsrechtlicher Hintergrund des Versammlungsrechts**

### *I. Die grundgesetzliche Kompetenzordnung mit Blick auf das Versammlungsrecht*

#### 1. Gesetzgebungskompetenzen

#### 2. Verwaltungskompetenzen

### *II. Grundrechtliche Vorgaben für das Versammlungsrecht*

#### 1. Der überragende Einfluss des Art. 8 GG

#### 2. Die Bedeutung von Art. 9 GG

#### 3. Die Bedeutung von Art. 5 I GG

#### 4. Art. 2 I GG und das Versammlungsrecht

#### 5. Weitere Grundrechte

## **C. Einfach-gesetzliche Gestaltung des Versammlungsrechts**

### *I. Das Versammlungsgesetz des Bundes*

### *II. Versammlungsbezogene Landesregelungen*

#### 1. Vollregelungen

## 2. Teilregelungen

### *III. Reformüberlegungen*

#### 1. Einführung von Deutsch als verbindlicher Versammlungssprache?

#### 2. Erweiterung und Verschärfung der Verbots- und Auflösungstatbestände?

### **D. Die Stellung des Versammlungsrechts im System des Rechts, insbesondere im System des Verwaltungsrechts**

#### *I. Das Verhältnis der Versammlungsgesetze von Bund und Ländern zum Verwaltungsverfahrensgesetz und zum allgemeinen Verwaltungsrecht*

#### *II. Versammlungsrecht und allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht*

#### *III. Versammlungsrecht und andere Materien des Besonderen Verwaltungsrechts*

##### 1. Versammlungsgesetze und Straßenrecht

##### 2. Versammlungsgesetze und Straßenverkehrsrecht

#### *IV. Versammlungsrecht und Strafrecht*

#### *V. Versammlungsrecht und Zivilrecht*

### **E. Der Begriff der Versammlung**

#### *I. Verfassungsrechtlicher Versammlungsbegriff*

1. Das Fehlen einer Legaldefinition im Grundgesetz

2. Versuche der inhaltlichen Beschreibung des Begriffs „Versammlung“ in  
Rechtsprechung und Lehre

*II. Der Begriff der Versammlung in einfach-gesetzlichen Regelungen*

**F. Versammlungsformen**

*I. Versammlung in geschlossenen Räumen*

*II. Versammlungen unter freiem Himmel*

1. Aufzüge

2. Stationäre Versammlungen unter freiem Himmel

*III. Öffentliche und nicht-öffentliche Versammlungen*

**G. Versammlungsbeteiligte**

*I. Veranstalter*

*II. Leiter*

*III. Teilnehmer*

*IV. Interessenkollisionen zwischen Versammlungsbeteiligten*

1. Kollisionen zwischen Veranstalter und Teilnehmern

2. Das Verhältnis von Veranstalter und Leiter

**H. Die Teilnahme an Versammlungen als subjektiv-öffentliches Recht**

*I. Normative Grundlage*

*II. Rechtsträger*

*III. Umfang des Rechts*

**I. Allgemeine Regelungen und Verbote für alle Versammlungsformen**

*I. Das Störungsverbot*

*II. Das Verbot des Waffentragens*

*III. Das Uniformverbot*

**J. Versammlungsbehörden, Behördenbefugnisse und Behördenpflichten**

*I. Zuständigkeiten*

*II. Befugnisse*

*III. Behördenpflichten*

1. Die Pflicht zur Kooperation: Grundlage

2. Die Pflicht zur Kooperation: Inhalt und Umfang

3. Die Pflicht zur Kooperation: Phasen der Kooperation

4. Folgen der verweigerten Kooperation

## **§ 2 DIE KONTROLLE VON VERSAMMLUNGEN UNTER FREIEM HIMMEL**

### **A. Die Anmeldepflicht**

#### *I. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit und Grenzen*

#### *II. Anmeldepflicht und Anmeldeverfahren*

##### 1. Anmeldepflichtiger

##### 2. Form und Frist

##### 3. Inhalt der Anmeldung

##### 4. Keine Begründungspflicht mit Blick auf den Zweck der Versammlung

##### 5. Anmeldung des richtigen Gegenstandes der Versammlung

##### 6. Anmeldebestätigung

#### *III. Folgen unterbliebener Anmeldung*

##### 1. Unterbliebene Anmeldung als Auflösungsgrund?

##### 2. Strafrechtliche Folgen unterbliebener Anmeldung

### **B. Spezifische Verbote für Versammlungen unter freiem Himmel**

#### *I. Versammlungsverbot innerhalb befriedeter Bannkreise*

*II. Verbot von Passivbewaffnung und Vermummung*

### **C. Versammlung und Auflagen**

*I. Rechtsgrundlage und Rechtsnatur von Auflagen im Sinne des Versammlungsrechts*

*II. Art der Auflagen*

*III. Adressaten der Auflagen*

*IV. Bezugszeitpunkt von Auflagen*

### **D. Verbot von Versammlungen**

*I. Rechtsgrundlage und Rechtsnatur*

*II. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen*

*III. Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen*

### **E. Sonstige Maßnahmen der Versammlungsbehörden im Verlauf einer Versammlung**

*I. Bild- und Tonaufzeichnungen*

*II. Maßnahmen im Vorfeld der Versammlung*



*III. Ausschließung von Teilnehmern*

**F. Die Auflösung von Versammlungen**

*I. Rechtsgrundlage*

*II. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen*

**G. Schutz von Versammlungen gegen Störungen Dritter**

*I. Objektive Schutzpflicht des Staates*

*II. Rechtsanspruch auf staatlichen Schutz*

1. Anspruchsgrundlage

2. Anspruchsberechtigte

3. Anspruchsinhalt

4. Anspruchsvoraussetzungen

5. Grenzen des Anspruchs auf staatlichen Schutz einer Versammlung

### **§ 3 DIE KONTROLLE VON VERSAMMLUNGEN IN GESCHLOSSENEN RÄUMEN**

#### **A. Erlaubnis- und Anmeldefreiheit von Versammlung in geschlossenen Räumen**

#### **B. Haus- und Ordnungsrechte bei Versammlungen in geschlossenen Räumen**

*I. Das Hausrecht des Leiters*

*II. Ordnungsrechte des Leiters*

#### **C. Verbot von Versammlungen**

*I. Rechtsgrundlage*

*II. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen*

#### **D. Sonstige Maßnahmen der Versammlungsbehörden im Verlauf einer Versammlung**

*I. Bild- und Tonaufzeichnungen*

*II. Maßnahmen im Vorfeld der Versammlung*

*III. Entsendung von Polizeibeamten*

*IV. Ausschließung von Teilnehmern*

## **E. Die Auflösung von Versammlungen**

### *I. Rechtsgrundlage*

### *II. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen*

## **F. Schutz von Versammlungen gegen Störungen Dritter**

### *I. Objektive Schutzpflicht des Staates*

### *II. Rechtsanspruch auf staatlichen Schutz*

#### 1. Anspruchsgrundlage

#### 2. Anspruchsberechtigte

#### 3. Anspruchsinhalt

#### 4. Anspruchsvoraussetzungen

#### 5. Grenzen des Anspruchs auf staatlichen Schutz einer Versammlung