

Vorlesung „Besonderes Verwaltungsrecht“ im Wintersemester 2019/20

1. Abschnitt: Besonderes und allgemeines Gefahrenabwehrrecht

1. Kapitel: Versammlungsrecht

Aktuelle Aufsatzliteratur (zu Lehrbüchern siehe die allgemeine Vorlesungsübersicht):

Beckermann, Amtshilfeleistung und polizeilicher Notstand im Versammlungsrecht, DVBl 2018, 407 ff.; *Friedrich*, Versammlungsinfrastrukturen: An den Grenzen des Versammlungsrechts, DÖV 2019, 55 ff.; *Friedrich*, „Fridays for Future“ statt Freitag in der Schule: Unterrichtsbefreiung für Schülerstreik?, NVwZ 2019, 598 ff.; *Martini*, Neue Freunde und Helfer – Drohnen als Mittel der Beobachtung von Großveranstaltungen und Versammlungen?, DÖV 2019, 732 ff.; *Petersen*, Wie viel Kommerz verträgt der „enge“ Versammlungsbegriff, DÖV 2019, 131 ff.; *Smets*, Die Stadionverbotsentscheidung des BVerfG und die Umwälzung der Grundrechtssicherung auf Private, NVwZ 2019, 34 ff.

§ 1 GRUNDSTRUKTUREN UND –BEGRIFFE DES GELTENDEN VERSAMMLUNGSRECHTS

A. Charakter des Versammlungsrechts

I. Versammlungsrecht als spezielles Polizei- und Ordnungsrecht

1. Die Abwehr von spezifischen Gefahren durch Versammlungen

2. Die Abwehr von Gefahren durch Versammlungsteilnehmer

II. Versammlungsrecht als Freiheitsgewährleistungsrecht?

B. Verfassungsrechtlicher Hintergrund des Versammlungsrechts

I. Die grundgesetzliche Kompetenzordnung mit Blick auf das Versammlungsrecht

1. Gesetzgebungskompetenzen

2. Verwaltungskompetenzen

II. Grundrechtliche Vorgaben für das Versammlungsrecht

1. Der überragende Einfluss des Art. 8 GG

2. Die Bedeutung von Art. 9 GG

3. Die Bedeutung von Art. 5 I GG

4. Art. 2 I GG und das Versammlungsrecht

5. Weitere Grundrechte

C. Einfach-gesetzliche Gestaltung des Versammlungsrechts

I. Das Versammlungsgesetz des Bundes

II. Versammlungsbezogene Landesregelungen

1. Vollregelungen

2. Teilregelungen

III. Reformüberlegungen

1. Einführung von Deutsch als verbindlicher Versammlungssprache?
2. Erweiterung und Verschärfung der Verbots- und Auflösungstatbestände?

D. Die Stellung des Versammlungsrechts im System des Rechts, insbesondere im System des Verwaltungsrechts

I. Das Verhältnis der Versammlungsgesetze von Bund und Ländern zum Verwaltungsverfahrensgesetz und zum allgemeinen Verwaltungsrecht

II. Versammlungsrecht und allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht

III. Versammlungsrecht und andere Materien des Besonderen Verwaltungsrechts

1. Versammlungsgesetze und Straßenrecht

2. Versammlungsgesetze und Straßenverkehrsrecht

IV. Versammlungsrecht und Strafrecht

V. Versammlungsrecht und Zivilrecht

E. Der Begriff der Versammlung

I. Verfassungsrechtlicher Versammlungsbegriff

1. Das Fehlen einer Legaldefinition im Grundgesetz

2. Versuche der inhaltlichen Beschreibung des Begriffs „Versammlung“ in
Rechtsprechung und Lehre

II. Der Begriff der Versammlung in einfach-gesetzlichen Regelungen

F. Versammlungsformen

I. Versammlung in geschlossenen Räumen

II. Versammlungen unter freiem Himmel

1. Aufzüge

2. Stationäre Versammlungen unter freiem Himmel

III. Öffentliche und nicht-öffentliche Versammlungen

G. Versammlungsbeteiligte

I. Veranstalter

II. Leiter

III. Teilnehmer

IV. Interessenkollisionen zwischen Versammlungsbeteiligten

1. Kollisionen zwischen Veranstalter und Teilnehmern

2. Das Verhältnis von Veranstalter und Leiter

H. Die Teilnahme an Versammlungen als subjektiv-öffentliches Recht

I. Normative Grundlage

II. Rechtsträger

III. Umfang des Rechts

I. Allgemeine Regelungen und Verbote für alle Versammlungsformen

I. Das Störungsverbot

II. Das Verbot des Waffentragens

III. Das Uniformverbot

J. Versammlungsbehörden, Behördenbefugnisse und Behördenpflichten

I. Zuständigkeiten

II. Befugnisse

III. Behördenpflichten

1. Die Pflicht zur Kooperation: Grundlage

2. Die Pflicht zur Kooperation: Inhalt und Umfang

3. Die Pflicht zur Kooperation: Phasen der Kooperation

4. Folgen der verweigerten Kooperation

§ 2 DIE KONTROLLE VON VERSAMMLUNGEN UNTER FREIEM HIMMEL

A. Die Anmeldepflicht

I. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit und Grenzen

II. Anmeldepflicht und Anmeldeverfahren

1. Anmeldepflichtiger

2. Form und Frist

3. Inhalt der Anmeldung

4. Keine Begründungspflicht mit Blick auf den Zweck der Versammlung

5. Anmeldung des richtigen Gegenstandes der Versammlung

6. Anmeldebestätigung

III. Folgen unterbliebener Anmeldung

1. Unterbliebene Anmeldung als Auflösungsgrund?

2. Strafrechtliche Folgen unterbliebener Anmeldung

B. Spezifische Verbote für Versammlungen unter freiem Himmel

I. Versammlungsverbot innerhalb befriedeter Bannkreise

II. Verbot von Passivbewaffnung und Vermummung

C. Versammlung und Auflagen

I. Rechtsgrundlage und Rechtsnatur von Auflagen im Sinne des Versammlungsrechts

II. Art der Auflagen

III. Adressaten der Auflagen

IV. Bezugszeitpunkt von Auflagen

D. Verbot von Versammlungen

I. Rechtsgrundlage und Rechtsnatur

II. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen

III. Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen

E. Sonstige Maßnahmen der Versammlungsbehörden im Verlauf einer Versammlung

I. Bild- und Tonaufzeichnungen

II. Maßnahmen im Vorfeld der Versammlung

III. Ausschließung von Teilnehmern

F. Die Auflösung von Versammlungen

I. Rechtsgrundlage

II. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen

G. Schutz von Versammlungen gegen Störungen Dritter

I. Objektive Schutzpflicht des Staates

II. Rechtsanspruch auf staatlichen Schutz

1. Anspruchsgrundlage

2. Anspruchsberechtigte

3. Anspruchsinhalt

4. Anspruchsvoraussetzungen

5. Grenzen des Anspruchs auf staatlichen Schutz einer Versammlung

§ 3 DIE KONTROLLE VON VERSAMMLUNGEN IN GESCHLOSSENEN RÄUMEN

A. Erlaubnis- und Anmeldefreiheit von Versammlung in geschlossenen Räumen

B. Haus- und Ordnungsrechte bei Versammlungen in geschlossenen Räumen

I. Das Hausrecht des Leiters

II. Ordnungsrechte des Leiters

C. Verbot von Versammlungen

I. Rechtsgrundlage

II. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen

D. Sonstige Maßnahmen der Versammlungsbehörden im Verlauf einer Versammlung

I. Bild- und Tonaufzeichnungen

II. Maßnahmen im Vorfeld der Versammlung

III. Entsendung von Polizeibeamten

IV. Ausschließung von Teilnehmern

E. Die Auflösung von Versammlungen

I. Rechtsgrundlage

II. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen

F. Schutz von Versammlungen gegen Störungen Dritter

I. Objektive Schutzpflicht des Staates

II. Rechtsanspruch auf staatlichen Schutz

1. Anspruchsgrundlage

2. Anspruchsberechtigte

3. Anspruchsinhalt

4. Anspruchsvoraussetzungen

5. Grenzen des Anspruchs auf staatlichen Schutz einer Versammlung