

## § 17 Klagen auf Abwehr rechtswidriger, den Adressaten belastender Verwaltungsakte

### A. MÖGLICHE RECHTSSCHUTZFORMEN

### B. REGELFALL: DIE ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 ABS. 1 VAR. 1 VWGO

#### I. Charakter der Anfechtungsklage

#### II. Statthaftigkeit

##### 1. Klageziel

##### 2. Klagegegenstand

##### a) Verwaltungsakt

##### b) Wirksamer Verwaltungsakt?

##### c) Keine Erledigung des Verwaltungsaktes

#### III. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen

##### 1. Geltendmachung einer Rechtsverletzung, § 42 Abs. 2 VwGO („Klagebefugnis“)

##### 2. Erfolgloses Vorverfahren

### *3. Klagefrist*

## **IV. Einzelfragen in der Zulässigkeitsprüfung**

*1. Abgrenzung zu anderen Rechtsschutzformen*

*2. Umfang der begehrten Aufhebung*

## **V. Begründetheit der Anfechtungsklage**

*1. Einstiegsnorm: § 113 Abs. 1 Satz 1 VwGO*

*2. Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes*

*3. Rechtsverletzung*

## **VI. Entscheidung des Gerichts**

*1. Entscheidungsausspruch*

*2. Neben- bzw. Begleitentscheidungen*

*3. Entscheidungswirkungen*

## **VII. Prüfungsabfolge**

## **C. AUSNAHME: DIE MÖGLICHKEIT EINER FESTSTELLUNGSKLAGE NACH § 43 ABS. 1 VAR. 2 VwGO**

### **I. Charakter der Feststellungsklage**

### **II. Statthaftigkeit**

*1. Grundsätzliche Subsidiarität der Feststellungsklage, § 43 Abs. 2 Satz 1 VwGO*

*2. Ausnahmekonstellation des § 43 Abs. 2 Satz 2 VwGO*

#### a) Klageziel

#### b) Klagegegenstand

aa) Verwaltungsakt

bb) Feststellung der Nichtigkeit

### **III. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen**

*1. Geltendmachung einer Rechtsverletzung, § 42 Abs. 2 VwGO analog („Klagebefugnis“)*

*2. Gesondertes Feststellungsinteresse?*

*3. Keine Anwendung der Vorschriften über Vorverfahren und Klagefrist*

## **V. Begründetheit der Feststellungsklage im Fall des § 43 Abs. 2 Satz 2 VwGO**

*1. Verwaltungsakt*

*2. Nichtigkeit des Verwaltungsaktes*

## **VI. Entscheidung des Gerichts**

*1. Entscheidungsausspruch*

*2. Entscheidungswirkungen*

## **VII. Prüfungsabfolge**

## **§ 18 Vorläufiger Rechtsschutz gegen sofort vollziehbare Verwaltungsakte**

### **I. Vorbemerkung: Das Verhältnis von Suspensiveffekt und vorläufigem Rechtsschutz**

*1. Grundsatz: Die aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage, § 80 Abs. 1 VwGO*

*2. Ausnahmen*

a) Fälle des § 80 Abs. 2 Nr. 1-3 VwGO

b) Fall des § 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO

*3. Wiederherstellung bzw. erstmalige Anordnung der aufschiebenden Wirkung von Anfechtungsklage und Widerspruch durch behördliche oder gerichtliche Anordnung*

### **II. Charakter des vorläufigen Rechtsschutzes nach §§ 80- 80 b VwGO**

### **III. Die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung durch das Verwaltungsgericht, § 80 Abs. 5 VwGO**

*1. Verhältnis zu § 123 VwGO gemäß § 123 Abs. 5 VwGO*

*2. Verhältnis zur behördlichen Entscheidung nach § 80 Abs. 4 VwGO*

## **IV. Die Zulässigkeit eines Antrags nach § 80 Abs. 5 VwGO**

### *1. Ordnungsgemäße Antragstellung*

### *2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges*

### *3. Statthaftigkeit des Antrags*

#### a) Vorliegen der Voraussetzungen der Zuweisungsnorm des § 123 Abs. 5 VwGO

#### b) Vorliegen eines Verwaltungsaktes

#### c) Kein Suspensiveffekt aufgrund behördlicher Anordnung

#### d) Vorliegen der sonstigen Voraussetzungen des Hauptsacheverfahrens

### *4. Antragsbefugnis*

### *5. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts*

### *6. Vorliegen des allgemeinen Rechtsschutzbedürfnisses*

## **V. Die Begründetheit eines Antrags nach § 80 Abs. 5 VwGO**

### *1. Fall des § 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO (Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung)*

a) Prüfungsmaßstab und „Prüfprogramm“

b) Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit

c) Materielle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit („summarische“ Prüfung)

aa) Überwiegen des Interesses an Anordnung der aufschiebenden Wirkung bei Rechtswidrigkeit des GrundVA

bb) Überwiegen des Interesses an Ablehnung der Anordnung der aufschiebenden Wirkung bei Rechtmäßigkeit des GrundVA

cc) Interessenabwägung bei offener Rechtslage und Berücksichtigung möglicher Folgen (Folgenabschätzung)

*2. Fälle der § 80 Abs. 2 Nr. 1-3 VwGO (erstmalige Anordnung der aufschiebenden Wirkung)*

a) Prüfungsmaßstab und „Prüfprogramm“

b) „Summarische“ Prüfung

aa) Überwiegen des Interesses an Anordnung der aufschiebenden Wirkung bei Rechtswidrigkeit des GrundVA

bb) Überwiegen des Interesses an Ablehnung der Anordnung der aufschiebenden Wirkung bei Rechtmäßigkeit des GrundVA

cc) Interessenabwägung bei offener Rechtslage und Berücksichtigung möglicher Folgen (Folgenabschätzung)

## **VI. Entscheidung des Gerichts**

*1. Entscheidungsausspruch*

*2. Neben- bzw. Begleitentscheidungen*

*3. Entscheidungswirkungen*

## **VII. Prüfungsabfolge**



## **§ 19 Klagen auf Erlass rechtswidrig abgelehnter, adressatbegünstigender Verwaltungsakte**

### **I. Charakter der Verpflichtungsklage**

### **II. Statthaftigkeit**

*1. Klageziel*

*2. Klagegegenstand*

a) Verwaltungsakt

b) Notwendigkeit eines Verwaltungsaktes

c) Ablehnung oder Unterlassung durch die zuständige Behörde

### **III. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen**

*1. Geltendmachung einer Rechtsverletzung, § 42 Abs. 2 VwGO („Klagebefugnis“)*

*2. Erfolgloses Vorverfahren*

*3. Klagefrist*

## **IV. Einzelfragen in der Zulässigkeitsprüfung**

*1. Erscheinungsformen der Verpflichtungsklage: Die Zulässigkeit der Bescheidungsklage*

*2. Abgrenzung zu anderen Rechtsschutzformen*

a) Abgrenzung zur Anfechtungsklage

b) Abgrenzung zur allgemeinen Leistungsklage

c) Abgrenzung zu anderen Klagearten

## **V. Begründetheit der Verpflichtungsklage**

*1. Die gesetzliche Formulierung des § 113 Abs. 5 VwGO*

a) Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder Unterlassung

b) Rechtsverletzung durch Ablehnung

c) Spruchreife

*2. Prüfungsvorschläge in der Literatur*

a) Modell 1: Der Anspruchsaufbau

b) Modell 2: Orientierung an der gesetzlichen Formulierung

*3. Der Unterscheid zwischen Verpflichtung zum Erlass des begehrten VA und bloßer Neubescheidung des Klägers*

**VI. Entscheidung des Gerichts**

*1. Entscheidungsausspruch*

*2. Neben- bzw. Begleitentscheidungen*

*3. Entscheidungswirkungen*

**VII. Prüfungsabfolge**