

§ 4 Verwaltung und Verwaltungshandeln

A. DIE LEHRE VON DEN HANDLUNGSFORMEN DER VERWALTUNG

I. Handlungsformen als Instrumente der Erfüllung von Verwaltungsaufgaben

II. Erscheinungsformen des Verwaltungshandelns im Überblick

1. Verwaltungshandeln durch generell-abstrakte rechtliche Regelungen

a) Rechtsverordnungen

b) Satzungen

c) Verwaltungsvorschriften

2. Verwaltungshandeln durch individuell-konkrete Regelungen

a) Verwaltungsakte

b) Öffentlich-rechtliche Verträge

c) Sonstige verwaltungsrechtliche Willenserklärungen

3. Sonstige rechtliche Regelungen

a) Allgemeinverfügungen

b) Pläne

4. Tatsächliches (oder auch schlichtes oder informales) Verwaltungshandeln

a) Realakte

b) Verwaltungshandeln durch Information

c) Absprachen, Duldungen etc.

III. Rechtliche Bedeutung der Bestimmung der einschlägigen Handlungsform

1. *Handlungsform und Anforderungen an die Rechtmäßigkeit des Handelns*

2. *Handlungsform und Rechtsfolgen bei rechtswidrigem Verwaltungshandeln*

3. *Handlungsform und Kontrolle des Verwaltungshandelns*

B. RECHTLICHE PARAMETER DES VERWALTUNGSHANDELNS

I. Verwaltungshandeln und Verfassungsrecht

1. *Zentrale Vorgaben des Rechtsstaatsprinzips für das Verwaltungshandeln*

a) Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung, Art. 20 III GG

aa) Der Vorrang des Gesetzes

bb) Der Vorbehalt des (Parlaments)Gesetzes

b) Die Bindung an die Grundrechte als Elemente des Rechtsstaatsprinzips

c) Weitere Aspekte des Rechtsstaatsprinzips mit Bedeutung für das Verwaltungshandeln (in Auswahl)

aa) Verwaltungshandeln und das Verhältnismäßigkeitsprinzip

bb) Verwaltungshandeln und Vertrauensschutz

cc) Verwaltungshandeln und Aufklärungs- und Anhörungspflichten

2. Verwaltungshandeln und sonstige Fundamentalprinzipien des Grundgesetzes

II. Verwaltungshandeln und Unionsrecht

1. Der Vorrang des Unionsrechts

a) Bedeutung des Vorrangs

b) Begründung des Vorrangs

2. Der Einfluss des Unionsrechts auf das Verwaltungshandeln

a) Die Unanwendbarkeit unionsrechtswidrigen nationalen Rechts

b) Verwaltungshandeln und das Prinzip des effet utile

c) Weitere Einwirkungen des Unionsrechts auf das Verwaltungsrecht (in Auswahl)

aa) Unionsrecht und Verwaltungsorganisation

bb) Unionsrecht und Verwaltungskontrolle